

ОТ ПРЕДВЫБОРНЫХ ОБЕЩАНИЙ К УПРАВЛЕНИЮ:

Анализ правительственной программы ПДС
в соотношении с предвыборными обязательствами



20 января 2026 г.

ЕВРОПЕЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

Общий уровень интеграции обещаний в правительственную программу: 2,5 из 5

Правительственная программа формирует реалистичную, техническую и осторожную рамку продвижения европейской интеграции, чётко ориентированную на меры, находящиеся под национальным контролем. Вместе с тем данный подход означает существенное снижение уровня амбициозности по сравнению с первоначальными предвыборными обещаниями — за счёт фактического отказа от чётко заявленных обязательств по подписанию договора о вступлении и получению статуса государства-члена, которые являлись ключевым элементом политического мандата, полученного партией PAS.

Предвыборное обещание	Уровень интеграции	Описание оценки
1. Подписание договора о присоединении к Европейскому союзу до 2028 года, до завершения второго президентского мандата Майи Санду.	3	Обещание отражено на умеренном уровне, поскольку правительственная программа сохраняет предельный срок 2028 года, однако связывает его с завершением переговоров о присоединении, а не с подписанием договора, при этом операционная связь между этими этапами чётко не определена.
2. В течение следующих четырёх лет Республика Молдова завершит процесс присоединения к Европейскому союзу и станет полноправным государством-членом европейской семьи.	2	Обещание отражено на низком уровне, так как правительственная программа подтверждает европейский вектор и завершение переговоров к 2028 году, но не берёт на себя чёткого обязательства по фактическому вступлению и получению статуса государства-члена в течение следующих четырёх лет.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА



Общий уровень интеграции обещаний в правительственную программу: 3,00 из 5

Правительственная программа в целом сохраняет проевропейское и модернизационное направление, заявленное в избирательной платформе партии PAS, однако реализует его с неравномерной интенсивностью. Ряд обещаний преобразован в чёткие, измеримые обязательства и конкретные инвестиции, тогда как другие были размыты, концептуально переосмыслены либо вовсе исключены. В результате формируется смешанная картина: социальные права и доступ к публичным услугам рассматриваются относительно подробно, тогда как политически или культурно чувствительные темы — гендерное насилие, свобода прессы (в аспекте экономической устойчивости) и политические права диаспоры — представлены чрезмерно осторожно либо отсутствуют среди проверяемых приоритетов.

Предвыборное обещание	Уровень интеграции	Описание оценки
1. Повышение минимальной пенсии и социальных пособий.	3	Обещание отражено на умеренном уровне, поскольку правительственная программа предусматривает постепенное повышение пенсий и расширение социальной поддержки, однако избегает установления чёткой количественной цели для минимальной пенсии, демонстрируя осторожный подход, ориентированный скорее на процессы и услуги, чем на гарантированный результат.
2. Программа по борьбе с домашним и гендерным насилием, включая развитие сети приютов и услуг психологической и социальной поддержки.	2	Обещание отражено на низком уровне, так как правительственная программа рассматривает насилие в семье преимущественно через призму общественного порядка, без чётких обязательств по развитию сети приютов и специализированных консультационных услуг, предусмотренных в предвыборном обещании.
3. Предоставление услуг поддержки людям с инвалидностью, а также обеспечение их социальной и профессиональной инклюзии.	4	Обещание отражено на высоком уровне, поскольку правительственная программа реализует его через измеримые цели, межсекторные меры социальной и профессиональной инклюзии, а также новые инструменты поддержки, выходя за рамки сугубо социальной помощи.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

2

Общий уровень интеграции обещаний в правительственную программу: 3,00 из 5

Правительственная программа в целом сохраняет проевропейское и модернизационное направление, заявленное в избирательной платформе партии PAS, однако реализует его с неравномерной интенсивностью. Ряд обещаний преобразован в чёткие, измеримые обязательства и конкретные инвестиции, тогда как другие были размыты, концептуально переосмыслены либо вовсе исключены. В результате формируется смешанная картина: социальные права и доступ к публичным услугам рассматриваются относительно подробно, тогда как политически или культурно чувствительные темы — гендерное насилие, свобода прессы (в аспекте экономической устойчивости) и политические права диаспоры — представлены чрезмерно осторожно либо отсутствуют среди проверяемых приоритетов.

Предвыборное обещание	Уровень интеграции	Описание оценки
4. Обеспечение равного доступа к качественному образованию для всех детей независимо от места проживания.	5	Обещание отражено на очень высоком уровне, так как правительственная программа полностью реализует его через масштабные инвестиции, расширение образовательной инфраструктуры, чёткие показатели эффективности и конкретные меры по сокращению разрыва между сельскими и городскими территориями.
5. Гарантирование универсального доступа к базовым медицинским услугам с особым акцентом на сельские районы.	4	Обещание отражено на высоком уровне, поскольку правительственная программа реализует его посредством структурных инвестиций в региональную медицинскую инфраструктуру, полной цифровизации системы и расширения профилактической медицины, косвенно, но последовательно решая проблему доступа в сельской местности.
6. Защита свободы прессы и противодействие дезинформации через поддержку независимых средств массовой информации.	3	Обещание отражено на умеренном уровне, поскольку правительственная программа делает акцент на медиаграмотности, регулировании и информационной безопасности, но не предусматривает прямых финансовых механизмов поддержки независимых средств массовой информации, заявленных в ходе избирательной кампании.
7. Обеспечение неограниченного избирательного права диаспоры посредством внедрения электронного голосования или голосования по почте.	0	Обещание не отражено в правительственной программе.

БЕЗОПАСНОСТЬ И ОБОРОНА



Общий уровень интеграции обещаний в правительственную программу: 3,83 из 5,00

Ключевой новацией является введение отдельного компонента военной обороны, отсутствовавшего в избирательной кампании, — стратегически обоснованного, но недостаточно разъяснённого для общественности и слабо подкреплённого конкретными мерами реализации.

Предвыборное обещание	Уровень интеграции	Описание оценки
1. Укрепление безопасности посредством дипломатии и европейской интеграции.	4	Обещание отражено на высоком уровне: оно чётко интегрировано в правительственную программу на стратегическом и концептуальном уровнях, однако без операционных приоритетов, конкретных инструментов и измеримых показателей, которые связывали бы дипломатические усилия с реальными результатами в сфере безопасности.
2. Укрепление двусторонних стратегических партнёрств (Румыния, Украина, ЕС, евроатлантическое пространство, Центральная Азия, Юго-Восточная Азия, Ближний Восток) в целях экономического развития и безопасности.	4	Обещание отражено на высоком уровне: оно почти полностью заимствовано в правительственной программе как по географической ориентации, так и по целям, однако без конкретных мер, форматов сотрудничества, секторальных приоритетов и ожидаемых результатов, которые обеспечили бы его практическую реализацию.
3. Расширение многостороннего сотрудничества (ООН, Совет Европы, ОБСЕ) для защиты национальных интересов, реинтеграции, привлечения инвестиций и укрепления демократии.	4	Обещание отражено на высоком уровне: оно прямо включено в правительственную программу, но без измеримых целей, конкретных позиций или целевых результатов, необходимых для его полноценной практической реализации.

БЕЗОПАСНОСТЬ И ОБОРОНА

2

Общий уровень интеграции обещаний в правительственную программу: 3,83 из 5,00

Ключевой новацией является введение отдельного компонента военной обороны, отсутствовавшего в избирательной кампании, — стратегически обоснованного, но недостаточно разъяснённого для общественности и слабо подкреплённого конкретными мерами реализации.

Предвыборное обещание	Уровень интеграции	Описание оценки
4. Определение мер по поэтапной и необратимой интеграции Приднестровского региона в единые национальные пространства (экономическое, фискальное, таможенное, правовое и др.) с использованием возможностей европейской интеграции.	4	Обещание отражено на высоком уровне: оно почти полностью перенесено в правительственную программу и чётко увязано с европейской интеграцией, однако без этапов, конкретных инструментов и механизмов реализации, необходимых для его полноценного воплощения.
5. Повышение привлекательности мирной реинтеграции для населения Приднестровского региона через образовательные программы, развитие публичных услуг и информирование.	4	Обещание отражено на высоком уровне: оно ясно интегрировано в правительственную программу как направление и логика действий, однако без отдельных программ, целевого финансирования и индикаторов, позволяющих оценить привлекательность процесса реинтеграции для населения.
6. Привлечение международных партнёров к поддержке поэтапного и устойчивого плана реинтеграции (ЕС, США, Украина, Румыния, ОБСЕ, ООН).	3	Обещание отражено на умеренном уровне, поскольку правительственная программа преимущественно акцентирует роль Европейского союза и не в полной мере включает участие всех упомянутых международных партнёров, а также не предусматривает чётко структурированный поэтапный план реинтеграции.

ЮСТИЦИЯ



Общий уровень интеграции обещаний в правительственную программу: 3,00 из 5

Правительственная программа в целом соответствует предвыборным обещаниям в сфере юстиции по направлению и тематическому охвату, а в части веттинга даже повышает уровень конкретизации за счёт установления сроков и мер поддержки реформы. Вместе с тем ключевая уязвимость остаётся на этапе реализации: в вопросах борьбы с коррупцией, возврата активов и реформы «входных ворот» в судебную систему программа не предлагает достаточной операционализации, что может привести к неравномерной имплементации и затруднить общественную оценку реального прогресса.

Предвыборное обещание	Уровень интеграции	Описание оценки
1. Продолжение и завершение процесса веттинга судей и прокуроров с тем, чтобы ни одно лицо с проблемами добропорядочности не занимало данные должности.	4	Обещание отражено на высоком уровне: оно прямо включено в правительственную программу и детализировано с указанием предельных сроков и мер по реализации, однако без полноценных гарантий и постоянных механизмов, способных обеспечить долгосрочное отстранение лиц, не соответствующих требованиям добропорядочности.
2. Улучшение расследования и рассмотрения дел о коррупции с целью их оперативного и справедливого рассмотрения.	2	Обещание отражено на низком уровне: оно практически дословно воспроизведено в правительственной программе, но без конкретных мер, ресурсов, правил отбора или процедурных изменений, которые бы поясняли, каким образом будет обеспечено оперативное и справедливое расследование и рассмотрение дел о коррупции.

Общий уровень интеграции обещаний в правительственную программу: 3,00 из 5

Правительственная программа в целом соответствует предвыборным обещаниям в сфере юстиции по направлению и тематическому охвату, а в части веттинга даже повышает уровень конкретизации за счёт установления сроков и мер поддержки реформы. Вместе с тем ключевая уязвимость остаётся на этапе реализации: в вопросах борьбы с коррупцией, возврата активов и реформы «входных ворот» в судебную систему программа не предлагает достаточной операционализации, что может привести к неравномерной имплементации и затруднить общественную оценку реального прогресса.

Предвыборное обещание	Уровень интеграции	Описание оценки
3. Комплексная реформа правовой и институциональной базы в сфере конфискации и возврата преступных активов для более быстрого возмещения похищенных средств.	3	Обещание отражено на умеренном уровне, поскольку правительственная программа упоминает ускорение возврата и повторного использования преступных активов, однако не раскрывает законодательные и институциональные изменения, которые составляли бы комплексную реформу данной сферы.
4. Реформа доступа к профессии судьи и прокурора в соответствии с рекомендациями Европейской комиссии; обеспечение стабильности и предсказуемости; повышение уровня профессиональной подготовки в Национальном институте юстиции до стандартов ЕС.	3	Обещание отражено на умеренном уровне, так как правительственная программа почти полностью заимствует заявленное направление, но не уточняет конкретные меры, действия, ответственные институты или механизм реализации рекомендаций Европейской комиссии.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ



Общий уровень интеграции обещаний в правительственную программу: 2,42 из 5

Правительственная программа в определённой степени отражает предвыборные обязательства партии PAS в социально-экономической сфере. В ней закреплены более амбициозные цели по таким направлениям, как стимулирование экспорта и реабилитация дорожной инфраструктуры. В то же время такие ключевые обещания, как расширение доступа к жилью и принятие нового налогового кодекса, соответствующего европейским стандартам, не были включены. Отсутствие чёткого описания проблем, приоритетных действий, сроков и ответственных исполнителей негативно сказывается на возможностях мониторинга и практической реализации программы.

Предвыборное обещание	Уровень интеграции	Описание оценки
1. Удвоение доходов трудоспособного населения. Повышение минимальной заработной платы с 5 500 до 10 000 леев. Рост средней заработной платы как минимум до 25 000 леев к 2030 году. Минимальные и средние пенсии будут стабильно увеличиваться.	2	Обещание отражено лишь частично — упоминаются отдельные повышения заработных плат и пенсий, однако отсутствует чёткое обязательство по удвоению доходов, не определены цели с учётом инфляции и не предусмотрены конкретные меры для целевых профессиональных категорий.
2. Удвоение стоимости отечественных товаров и услуг, экспортируемых по всему миру, к 2030 году.	3	Обещание отражено на умеренном уровне, поскольку программа предусматривает экспортную цель, даже превышающую заявленное удвоение, однако не поясняет, в какой мере предложенные меры обеспечат её достижение, и не содержит промежуточных временных ориентиров.
3. Строительство или ремонт до 3 000 км дорог до 2029 года, с тем чтобы вся сеть национальных и региональных дорог находилась в хорошем состоянии.	3	Обещание отражено умеренно. Текущие темпы реабилитации дорожной инфраструктуры и запланированные ресурсы не дают чёткого понимания того, каким образом может быть достигнута цель в 3 000 км до 2029 года.
4. Расширение доступа к доступному жилью путём стимулирования строительства не менее 25 тыс. жилых единиц в пригородных зонах Кишинёва. Разработка Национальной стратегии в сфере жилья.	0	Обещание не перенесено в правительственную программу.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

2

Общий уровень интеграции обещаний в правительственную программу: 2,42 из 5

Правительственная программа в определённой степени отражает предвыборные обязательства партии PAS в социально-экономической сфере. В ней закреплены более амбициозные цели по таким направлениям, как стимулирование экспорта и реабилитация дорожной инфраструктуры. В то же время такие ключевые обещания, как расширение доступа к жилью и принятие нового налогового кодекса, соответствующего европейским стандартам, не были включены. Отсутствие чёткого описания проблем, приоритетных действий, сроков и ответственных исполнителей негативно сказывается на возможностях мониторинга и практической реализации программы.

Предвыборное обещание	Уровень интеграции	Описание оценки
5. Повышение фискальной стабильности и упрощение налоговой системы за счёт внесения налоговых изменений не чаще одного раза в два года; упрощения бюджетных платежей; унификации ставки НДС в сельском хозяйстве; полной цифровизации процессов налогового контроля.	2	Обещание отражено на низком уровне, поскольку правительственная программа ограничивается общими заявлениями о фискальной предсказуемости, не предлагая конкретных мер, чётких сроков и не беря на себя обязательство по принятию нового Налогового кодекса в соответствии с европейским законодательством.
6. Эффективное использование Плана роста ЕС объёмом 1,9 млрд евро и возможностей, предоставляемых процессом присоединения к Европейскому союзу.	3	Обещание отражено умеренно, так как правительственная программа упоминает использование Плана роста ЕС, но не детализирует действия, необходимые для выполнения условий, связанных с выделением финансовых средств.
7. Поддержка местных производителей через меры по балансированию торговых отношений между производителями и торговыми сетями.	4	Обещание отражено на высоком уровне — оно подкреплено конкретными мерами и действиями в правительственной программе, однако без установления чётких целевых показателей или временных рамок.

ОТ ОБЕЩАНИЙ К ДЕЙСТВИЯМ: ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

В какой мере правительственная программа отражает предвыборные обещания

ОБЩИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ ИНТЕГРАЦИИ:

Правительственная программа охватывает большинство предвыборных тем, однако лишь часть обещаний была преобразована в чёткие, измеримые и легко поддающиеся мониторингу обязательства.

Средний общий показатель: **≈ 3,0**



Сравнение по сферам государственной политики развития

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

2,4



Частичная интеграция; ключевые обещания остаются неучтёнными или слабо проработанными.

Программа предусматривает ряд амбициозных целей (экспорт, дороги), однако опускает либо размывает ключевые обещания — такие как доступное жильё и налоговая реформа в соответствии с европейскими стандартами, что снижает ясность механизмов реализации.

ЕВРОПЕЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

2,5



Курс сохранён, но амбиции снижены по сравнению с предвыборным периодом.

Правительство делает акцент на поэтапных технических мерах (переговоры, гармонизация), при этом предвыборные обязательства о подписании договора о вступлении и получении статуса государства-члена к 2028 году не находят отражения.

БЕЗОПАСНОСТЬ И ОБОРОНА

3,8



Наиболее последовательно и стратегически выстроенная сфера.

Предвыборные обещания в области безопасности в основном учтены, но слабо трансформированы в измеримые механизмы и результаты.

ЮСТИЦИЯ

3,0



Сохранена тематическая логика, однако практическая реализация остаётся неравномерной.

Направление реформы сохранено, а процесс веттинга даже усилен, однако недостаток конкретики в мерах по борьбе с коррупцией и возврату активов ограничивает оценку реального прогресса.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

3,0



Социальные права продвигаются, однако в чувствительных политических темах сохраняется осторожность.

Часть обещаний реализована образцово (образование, права лиц с инвалидностью), тогда как другие размыты или полностью опущены (гендерное насилие, экономическая свобода прессы, участие диаспоры в голосовании).

Независимая оценка степени интеграции предвыборных обещаний в правительственную программу (шкала 0–5). Анализ сопоставляет обещания, данные в ходе избирательной кампании, с мерами, целями и конкретными действиями, предусмотренными в правительственной программе.

Анализ подготовлен в рамках проекта «Информированный выбор 2025», реализуемого Ассоциацией ADEPT при финансовой поддержке Фонда Сорос-Молдова.

Содержание и мнения, выраженные в данных материалах, принадлежат исключительно Ассоциации ADEPT и не обязательно отражают позицию или точку зрения донора.

ОТ ОБЕЩАНИЙ К ДЕЙСТВИЯМ: ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

В какой мере правительственная программа отражает предвыборные обещания

ПРЕДВЫБОРНЫЕ ОБЕЩАНИЯ, **ИНТЕГРИРОВАННЫЕ** В НАИБОЛЬШЕЙ СТЕПЕНИ

Обещание	Оценка
Равный доступ к качественному образованию	5/5 
Инклюзия людей с инвалидностью	4/5 
Безопасность через дипломатию и европейскую интеграцию	4/5 

ПРЕДВЫБОРНЫЕ ОБЕЩАНИЯ, ИМЕЮЩИЕ **НИЗКУЮ** СТЕПЕНЬ ИНТЕГРАЦИИ

Обещание	Оценка
Доступное жильё для населения	0/5 
Избирательное право диаспоры	0/5 
Противодействие домашнему насилию	2/5 
Удвоение доходов трудоспособного населения	2/5 