



NOTĂ ANALITICĂ

Amalgamarea voluntară a localităților: cine votează reforma la nivel local?

Asociația pentru Democrație Participativă ADEPT | Aprilie 2026

ADEPT monitorizează procesele electorale și administrative din Republica Moldova din anul 2000. În contextul dezbaterii publice intense privind amalgamarea voluntară a localităților, circulă o serie de afirmații despre natura politică a reformei și despre motivațiile celor care o susțin sau o resping la nivel local.

Nota analizează cine sunt, din punct de vedere politic, autoritățile locale care votează deciziile de inițiere a amalgamării voluntare în Republica Moldova și face referință la informațiile publicate pe platforma alegeri.md, secțiunea [Reprezentarea politică a autorităților publice locale în localitățile aflate în proces de amalgamare voluntară](#). Datele arată că procesul implică un spectru larg de formațiuni politice — de la partidul de guvernare până la partide de opoziție și primari independenți. Informațiile se bazează pe surse oficiale: Registrul de stat al actelor locale și datele Comisiei Electorale Centrale privind rezultatele alegerilor locale din 2023.

Reprezentarea politică a autorităților publice locale în localitățile aflate în proces de amalgamare



www.alegeri.md



Context: o reformă de trei decenii amânată

Republica Moldova a încercat de cel puțin șase ori, după declararea independenței în 1991, să reformeze organizarea administrativ-teritorială. Fiecare tentativă a reflectat, în egală măsură, nevoi administrative reale și interese politice ale guvernărilor care le-au promovat sau blocat.

Prima încercare, în 1990–1991, a eșuat din cauza blocajelor parlamentare și a incertitudinilor generate de mișcările secesioniste. Singura reformă finalizată a fost cea din 1998, când Alianța pentru Democrație și Reforme a trecut de la 40 de raioane la 10 județe — o structură desființată trei ani mai târziu de Partidul Comuniștilor, care a reintrodus raioanele printr-o lege adoptată în doar opt luni de la preluarea guvernării. Strategiile de descentralizare din 2012 și 2016 au rămas pe hârtie.

Structura administrativă actuală — 32 de raioane și 892 de unități de nivelul I — este, în esență, aceeași din 2001. Primele două procese de amalgamare finalizate, în orașul Leova și în comuna Călinești din raionul Fălești, au redus marginal acest număr față de cele 896 de unități existente la adoptarea Legii nr. 225/2023. Peste 87% dintre primăriile din Republica Moldova administrează comunități cu mai puțin de 3.000 de locuitori, iar mulți experți și instituții internaționale au semnalat că această fragmentare face dificilă furnizarea serviciilor publice și accesarea fondurilor europene.

În 2023, Guvernul a adoptat Strategia de reformă a administrației publice pentru perioada 2023–2030, urmată de Legea nr. 225/2023 privind amalgamarea voluntară. Pe 8 aprilie 2026, Guvernul a făcut public [Conceptul reformei administrației publice locale](#), care prevede reducerea numărului de raioane de la 32 la 10 și stabilirea unui prag minim de 3.000 de locuitori pentru o primărie funcțională după alegerile locale din 2027.

Narațiuni în dezbaterile publice

Procesul de amalgamare voluntară a generat dezbateri aprinse. Dincolo de obiecțiile de fond — privind ritmul reformei, capacitatea administrativă a noilor entități sau soarta funcționarilor din primăriile comasate — au circulat și afirmații mai generale despre motivațiile politice ale reformei. Două dintre acestea merită analizate în raport cu datele disponibile.

Afirmație	Ce arată datele
<p>Afirmația 1 Reforma este un proiect politic al partidului de guvernare, conceput să avantajeze localitățile unde acesta are majoritate.</p>	<p>PAS deține majoritatea în doar 122 din cele 409 consilii implicate în proces (29,8%). În celelalte 287 de consilii, deciziile au fost luate de majorități aparținând altor partide sau candidaților independenți.</p>
<p>Afirmația 2 Amalgamarea voluntară nu funcționează în practică — în trei ani, două procese au fost finalizate, ceea ce dovedește că cetățenii nu o doresc.</p>	<p>409 unități administrativ-teritoriale au adoptat deja cel puțin o decizie de inițiere a fuziunii. Decalajul dintre inițieri și finalizări reflectă complexitatea procedurală, nu lipsa de interes.</p>

Aceste afirmații au fost formulate public de reprezentanți ai mai multor formațiuni politice de opoziție, precum și de unii reprezentanți ai autorităților administrației publice locale sau alți actori interesați. Datele sistematizate privind reprezentarea politică a autorităților locale implicate în procesul de amalgamare voluntară sunt disponibile pe platforma alegeri.md. ADEPT prezintă mai jos informațiile relevante, extrase din această sursă, pentru a permite o evaluare obiectivă a afirmațiilor menționate.

Date: reprezentarea politică în localitățile aflate în amalgamare

La data elaborării prezentei note, 409 de unități administrativ-teritoriale de nivelul I se află în proces de amalgamare voluntară — adică au adoptat cel puțin o decizie de inițiere a fuziunii. Distribuția politică a autorităților locale din aceste unități este prezentată în tabelul de mai jos. Mai multe detalii sunt disponibile la compartimentul Reprezentarea politică a autorităților publice locale în localitățile aflate în proces de amalgamare pe portalul www.alegeri.md.

Formațiune politică	Consilii	Majoritate	Primari
Partidul Acțiune și Solidaritate	367	122	164
Partidul Socialiștilor din R.M.	287	61	56
Partidul Social Democrat European	146	32	41
Partidul Dezvoltării și Consolidării Moldovei	102	12	19
Partidul Liberal Democrat din Moldova	71	9	14
Platforma Demnitate și Adevăr	69	5	7
Partidul Comuniștilor din R.M.	49	0	2
Mișcarea Respect Moldova	31	7	13
Alte formațiuni	185	24	42
Candidați independenți	80	—	48
TOTAL	409	272	406

Sursă: alegeri.md — Reprezentarea politică a autorităților publice locale în localitățile aflate în proces de amalgamare voluntară. Date extrase în aprilie 2026.

Ce spun aceste cifre

Din cele 409 de unități administrativ-teritoriale implicate în proces, 122 sunt consilii în care Partidul Acțiune și Solidaritate deține majoritatea — adică 33,2% din total. În restul de 66,7% dintre consilii, majoritatea aparține altor formațiuni politice sau consilierilor independenți.

Din totalul de 409 de primari implicați în proces, 164 (40,4%) provin din PAS, iar 242 (59,6%) aparțin altor partide sau sunt independenți — inclusiv PSRM, PDCM, PLDM, Platforma DA, PCRM, Mișcarea Respect Moldova și 48 de primari independenți.

Concluzie bazată pe date

Datele disponibile arată că procesul de amalgamare voluntară implică autorități locale cu o reprezentare politică diversă. Peste jumătate dintre consiliile care au inițiat fuziunea și aproape 60% dintre primarii implicați nu provin din partidul de guvernare. Printre aceștia se numără formațiuni aflate în opoziție explicită față de reforma promovată de actualul guvern.

Faptul că procesul este politic divers nu înseamnă că este lipsit de provocări — acestea există și merită discutate. Chestiunile privind sustenabilitatea financiară a noilor entități, accesul cetățenilor la servicii, transparența procesului decizional și protecția angajaților din primăriile comasate rămân teme legitime de dezbatere publică.

Ceea ce datele nu susțin este afirmația că procesul de amalgamare se desfășoară exclusiv sau preponderent în localități controlate de partidul de guvernare. Consiliile locale reprezentate majoritar de reprezentanți socialiști, comuniști, social-democrați, liberali-democrați sau independenți au votat inițierea fuziunii în baza aceluiași mecanism voluntar, în condițiile aceluiași cadru legal.

Surse și metodologie

Deciziile de inițiere a amalgamării voluntare sunt preluate din Registrul de stat al actelor locale. Apartenența politică a primarilor și consilierilor locali reflectă [rezultatele alegerilor locale generale din 2023](#), publicate pe site-ul Comisiei Electorale Centrale. Datele au fost sistematizate și publicate de ADEPT pe platforma [alegeri.md](#), secțiunea Reprezentarea politică a autorităților publice locale în localitățile aflate în proces de amalgamare voluntară.

Datele reflectă situația înregistrată la momentul procesării informațiilor. Având în vedere că deciziile de inițiere a amalgamării sunt adoptate în mod continuu de consiliile locale, iar înregistrarea și publicarea acestora se realizează cu un decalaj tehnic inerent, numărul unităților administrativ-teritoriale implicate poate fi superior celui reflectat în prezenta notă. Perioada de referință: aprilie 2026.

Contextul istoric este documentat în nota ADEPT [Evoluția organizării administrativ-teritoriale în Republica Moldova](#), autor Igor Boțan, Chișinău, 2024.

Reproducerea parțială sau integrală a prezentei note este permisă cu citarea sursei: Asociația pentru Democrație Participativă ADEPT, Chișinău, 2026.



Nota analitică realizată în cadrul proiectului "Consolidarea capacităților autorităților publice la nivel local și susținerii dialogului în procesul de reformă a administrației publice". Proiect implementat de Asociația pentru Democrație Participativă ADEPT cu suportul financiar al Ambasadei Regatului Țărilor de Jos în Republica Moldova.

Conținutul notei analitice Asociației pentru Democrație Participativă ADEPT și nu reflectă neapărat punctele de vedere ale finanțatorului.